

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.56 del 25 marzo 2019

OGGETTO: Affidamento del servizio di gestione ordinativi OPI-SIOPE+ con procedura sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) – d.lgs. 50/2016, mediante RdO del Mercato Elettronico per la P.A.(MEPA)-(CIG ZAE278A49B).

PREMESSO

-che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio Sanitario Nazionale e delle altre Pubbliche Amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";

- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)";

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014,

www.soresa.it

SO RE SA S.p.a. con unico Socio
Sede legale: Centro Direzionale Isola F9 80143 Napoli
Tel. 081 21 28 174 - Fax 081 75 00 012

n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014";

- che con la Delibera Anac n. 31 del 17 gennaio 2018, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibera n.58/2015), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014;

CONSIDERATO

- che il legislatore, con l'obiettivo di monitorare il ciclo completo delle entrate delle spese degli Enti, e di rispettare le regole imposte dalla Comunità Europea, con la legge 232/2016 (Legge Finanziaria) ha introdotto delle sostanziali variazioni alle regole tecniche per l'emissione dei documenti informatici relativi alla gestione dei servizi di tesoreria e di cassa degli Enti pubblici anche al fine di controllare i tempi di pagamento dei debiti commerciali delle amministrazioni pubbliche attraverso l'integrazione delle informazioni rilevate da SIOPE con quelle delle fatture passive registrate dalla Piattaforma elettronica (PCC) e, in prospettiva, di seguire l'intero ciclo delle entrate e delle spese;

- che in particolare è stata sviluppata dalla Banca d'Italia, per conto della Ragioneria Generale dello Stato, l'infrastruttura SIOPE+;

- che sulla base di quanto previsto dall'art. 1, comma 533, della legge 11 dicembre 2016, le Amministrazioni Pubbliche sono tenute a ordinare incassi e pagamenti al proprio tesoriere o cassiere utilizzando esclusivamente ordinativi informatici emessi secondo lo standard definito dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e trasmessi attraverso l'infrastruttura SIOPE+;

- che dal 1° gennaio 2018, hanno aderito gradualmente a SIOPE+ tutti gli enti territoriali (Regioni, Province, Città metropolitane, Comuni) e le ASL; successivamente, secondo quanto stabilito da appositi Decreti del Ministero dell'Economia e delle finanze, il sistema è stato esteso a tutte le Amministrazioni Pubbliche;

www.soresa.it

SORESA S.p.A. con unico socio
Sede legale: Centro Direzionale Isola Fu 80143 Napoli
Tel. 081 21 28 174 - Fax 081 75 00 012

RILEVATO

- che la So.Re.Sa. sta realizzando una propria piattaforma che dovrà fungere da Tramite OPI per la trasmissione degli ordinativi informatici di incasso e pagamento emessi secondo lo standard AgID all'infrastruttura della banca dati SIOPE gestita dalla Banca d'Italia a servizio di tutte le aziende sanitarie della Regione Campania e che, i tempi di realizzazione della suddetta piattaforma, si prevedono non inferiori a sei mesi;

- che So.Re.Sa. ha scelto di aderire, dal 1° ottobre 2018, al servizio OPI GRATUITO messo a disposizione dal MEF per la gestione degli ordinativi di incasso e pagamento ma che tale servizio si è rilevato inadeguato ai volumi gestiti dalla CUP di So.Re.Sa., essendo carente di funzionalità essenziali quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, l'autonoma consultazione e visualizzazione in chiaro dell'esito dei pagamenti da parte delle Aziende deleganti. Tale carenza ha determinato un serio aggravio gestionale sia per la So.Re.Sa. che per le Aziende sanitarie ed ospedaliere deleganti;

RITENUTO pertanto. necessario, nelle more della realizzazione della propria piattaforma, assicurare il servizio gestione ordinativi OPI-SIOPE+, mediante procedura negoziata;

che pertanto So.Re.Sa. S.p.A., nel rispetto dei principi in materia di scelta del contraente, ha proceduto alla individuazione del fornitore, per la fornitura del servizio di gestione ordinativi OPI-SIOPE+ in attesa della realizzazione della propria piattaforma, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016;

ATTESO

- che su MEPA Consip è attualmente presente la Società Numera Sistemi Informatici S.p.A. appartenente al Gruppo BPER/Banco di Sardegna attuale tesoriere di So.Re.Sa. S.p.a., attiva nel settore dello sviluppo software e nell'erogazione dei servizi informatici, con rilevanti esperienze nell'ambito della gestione dei pagamenti elettronici servizio di gestione ordinativi OPI-SIOPE;

- che Numera Sistemi Informatici S.p.A. è una Società appartenente al Gruppo BPER/Banco di Sardegna attuale tesoriere di So.Re.Sa. S.p.a., attiva nel settore dello sviluppo software e nell'erogazione dei servizi informatici, con rilevanti esperienze nell'ambito della gestione dei pagamenti elettronici;

- che Numera Sistemi Informatici S.p.A. ha fornito i suoi servizi a So.Re.Sa. S.p.a. sin dall'attivazione degli ordinativi elettronici OIL risalente al dicembre 2013 e fino alla data del 30.09.2018 resa obbligatoria per le aziende sanitarie e ospedaliere dal Decreto del MEF del 25.09.2017 a partire dal 1° ottobre 2018;

www.soresa.it

SO RE.SA S.p.a. con unico socio
Sede legale: Centro Direzionale Isola F9 80143 Napoli
Tel. 081 21 28 174 - Fax 081 75 00 012

RITENUTO

- necessario ed urgente procedere ad acquisire il servizio di gestione ordinativi OPI-SIOPE+, tramite MEPA Consip, al fine di garantire la continuità del servizio, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a;
- che il servizio offerto sul MEPA di Consip da Numera Sistemi Informatici S.p.A è risultato rispondente alle attuali esigenze di So.Re.Sa., per servizio di gestione ordinativi OPI-SIOPE+, per un importo complessivo di euro 22.000,00 (oltre IVA);

VISTO

- l'art. 36 comma 2 lett. a) del Codice a mente del quale” le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi o forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;
- l'art. 7 del regolamento per l'acquisizione in economia di forniture di beni e servizi approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione del 02 agosto 2016 prevede che l'affidamento dei servizi e forniture può avvenire: per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro IVA esclusa mediante affidamento diretto adeguatamente motivato;
- le “Linee Guida” n. 4 diramate dall'ANAC circa l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire tramite affidamento diretto, o, per i lavori, anche tramite amministrazione diretta di cui all'articolo 3, comma 1, lettera g) del Codice dei contratti pubblici, in conformità all'articolo 36, comma 2, lettera a) del predetto Codice.

4

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione con verbale del 27 dicembre 2018,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa,

- 1) di acquisire**, su MEPA di Consip ai sensi dell'art. 36 comma 2) lett. a, lett. b del D.lgs. 50/2016 dalla società Numera Sistemi Informatici S.p.A. il servizio di gestione ordinativi OPI-SIOPE+, per un importo di **euro 22.000,00** (oltre IVA) CIG ZAE278A49B;
- 2) di nominare** quale Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, la dott.ssa Gabriella Mascaro, Direttore Centrale Unica di Pagamenti So.Re.Sa. S.p.A., supportata, ai sensi del par. 2, punto 2.4, della Linee Guida Anac n. 3, dal dott. Francesco Luciano, dirigente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;

www.soresa.it

SORESA S.p.A. con unico Socio
Sede legale: Centro Direzionale Isola F9 80143 Napoli
Tel. 081 21 28 174 - Fax 081 75 00 012

- 3) **di procedere** al perfezionamento dell'ordine su piattaforma MEPA di Consip;
- 4) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web di So.Re.Sa. S.p.A.

Il Direttore Generale
(*dr. Gianluca Postiglione*)



Publicato il 25.03.2019